

广州市财政局文件

穗财采〔2017〕22号

广州市财政局关于 2016 年度广州市政府 采购代理机构监督检查工作情况的通报

各政府采购代理机构：

按照财政部《关于开展 2016 年度全国政府采购代理机构监督检查工作的通知》（财库〔2016〕76 号）和省财政厅《转发财政部关于 2016 年开展全国政府采购代理机构监督检查工作的通知》（粤财采购〔2016〕4 号）要求，我局组织开展我市 2016 年度政府采购代理机构（以下简称代理机构）监督检查，现已完成。具体情况通报如下：

一、检查方式

本次监督检查按照财政部、省财政厅确定的检查指标体系

要求，随机抽取代理机构开展检查。由市、区两级政府采购监管部门工作人员组成检查小组。在兼顾省市区项目均衡、不同采购方式和问题易发领域的原则下抽取 20 家代理机构，105 个项目检查。检查内容主要包括代理协议、采购文件、信息发布、评审委员会组成、评审过程、中标成交、保证金及文件发售费收入、质疑处理、废标情况等 9 个方面。结合书面检查发现的问题，检查小组深入被检查单位代理机构现场取证检查，听取被检查单位的陈述意见，核实确认采购人、采购代理机构等责任主体应承担的责任。

二、主要问题

本次检查的 20 家代理机构 105 个政府采购项目共查出问题 136 个。按责任主体分，代理机构责任问题 74 个、采购人责任问题 30 个、采购人和代理机构共同责任问题 28 个、评审专家责任问题 4 个。按环节分，主要分布在委托代理协议、文件编制及发出、信息公告、评审委员会组成及评审过程、中标成交、合同管理、保证金收退还等 7 个环节，具体包括：

（一）委托代理不规范。

此类问题共有 10 个，其中突出表现为代理机构没有与采购人签订委托代理协议。广州市峽达咨询服务有限公司代理的石门公园石柱花景养护管理服务项目、海珠儿童公园绿化服务采购项目、以及石门国家森林公园交通、旅游标识系统建设项目等 3 个项目均未签订委托代理协议。

（二）文件编制及发出方面。

此类问题 9 个。问题集中在：采购文件指定品牌、采购文件设置供应商资格条件限制条款、未落实政府采购政策功能、供应商资格条件不列为评分因素等。如广东省机电设备招标中心有限公司代理的广东省工业技术研究院生物工程研究所（广州甘蔗糖业研究所）自动折光仪、气相色谱仪（带顶空装置）、数字式密度计、气相色谱仪、超高效液相色谱仪采购项目的采购文件存在指定产品、品牌的情形（购 DELL 电脑一台、HP 打印机一台）。

（三）信息公告。

此类问题有 11 个，包括信息公告内容不完整、漏发中标（成交）结果公告等。如广州市国科招标代理有限公司代理的项目招标公告、中标公告中均存在缺少采购项目联系人姓名和电话等不规范情形。

（四）评审委员会组成及评审过程方面。

此类问题 29 个，主要问题包括未提示评标委员会对畸高、畸低、重大差异分进行复核或书面说明理由、评审委员会成员在项目评分中出现客观分打分不一致的情况、采购人代表无授权函等情形。如抽查广州工建工程咨询有限公司代理的 3 个项目均存在的采购人均没有提供法人代表授权书情形等。

（五）中标成交环节方面。

此类问题 4 个，主要是没按规定发出中标通知书同时发布中标成交公告。如广州市峽达咨询服务有限公司代理的 2015 年薇甘菊、松林线虫病治理项目、石门公园石灶花景养护管理服务项目，广州中曜招标代理有限公司代理的广州市番禺区中医院医疗设备采购项目，均违反了自中标供应商确定之日起 2 个工作日内，发出中标通知书，同时发布中标公告的规定。

（六）合同管理方面。

此类问题有 38 个，主要是采购人未在中标成交通知书发出之日起 30 日内与中标成交供签订采购合同。如广州公共资源交易中心代理的广州市公安局交通监控及电子警察系统项目、和广州市审计局物业管理服务采购项目；广州采阳招标代理有限公司代理的广州市白云区权属不清基本农田测量调查采购项目，采购人均未按规定在中标成交通知书发出之日起 30 日内与中标成交供签订采购合同。

（七）逾期收退还保证金方面。

逾期收退保证金此类问题共有 35 个，涉及 13 个家代理机构。问题具有普遍性，如较为突出的是广州采阳招标代理有限公司、广东达安项目管理股份有限公司、广东华伦招标采购有限公司均存在多个项目没有及时退还保证金的情况。

三、整改意见

政府采购代理机构监督检查是政府采购监管部门加强政府采购监督管理和规范代理机构执业行为的重要手段和常态化工

作。按照广东省人民政府办公厅《关于进一步深化政府采购管理制度改革的意见》精神，我局将加强政府采购程序的后续监管工作。对本次监督检查中发现的问题，有关代理机构应切实加以整改落实，我局将继续督促整改。各代理机构应引以为戒、勤勉尽责，严格按照政府采购相关法律法规开展政府采购代理业务，健全完善制度，规范从业行为，不断提高从业水平和质量。

广州市财政局
2017年3月28日

公开方式：主动公开

广州市财政局办公室

2017年3月28日印发
